

Меры институционального развития и улучшения делового климата в Республике Беларусь

А) Политико-институциональные меры

Правительством Республики Беларусь проводится поступательная работа по либерализации условий осуществления экономической деятельности, направленная на создание благоприятного делового и инвестиционного климата, устранение излишнего вмешательства государственных органов в деятельность субъектов хозяйствования, упразднение необоснованных административных барьеров.

С 2010 года фактически прекращена практика применения так называемых "оборотных" налогов, оказывающих наиболее сильное негативное влияние на экономику, существенно преобразованы и приближены к применяемым в мировой практике модели и механизмы взимания почти всех основных налогов.

С вступлением в силу с 1 января 2011 г. Налогового кодекса Республики Беларусь основу белорусской налоговой системы составит стандартный общепринятый в мире перечень налогов и сборов, не затрагивающих экономических интересов субъекта. Это – НДС, налог на прибыль, имущественные и экологические платежи, взносы на социальное страхование. Остальные платежи как, например, акцизы, таможенные пошлины, госпошлина и лицензионные сборы, будут уплачиваться при возникновении соответствующего объекта налогообложения.

В 2009 году 19 органами государственного управления было сокращено 275 административных процедур, или около 35 процентов от их общего количества. Кроме того, упрощен порядок совершения 349 административных процедур, совершаемых 26 органами государственного управления. В итоге на 30 января 2010 г. в перечнях административных процедур, утвержденных постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, насчитывалось 637 административных процедур и подпроцедур.

В течение 2009 года на 40 процентов сокращен перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации в Республике Беларусь, который в настоящее время включает в основном социально-значимые товары для населения и некоторые товары производственного назначения.

За 9 месяцев 2010 г. принято 220 государственных стандартов, из которых 91 (41%) гармонизирован с международными стандартами и европейскими нормами.

Подписан Указ Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450 "О лицензировании отдельных видов деятельности", предусматривающий отмену лицензирования 16 видов деятельности, 7 из которых включают в себя 59 составляющих работ (услуг).

Таким образом, число лицензируемых видов деятельности сократилось на 32 процента, составляющих виды деятельности работ (услуг) – примерно на 37 процентов. Это, в свою очередь, позволит добиться уменьшения количества имеющихся в стране лицензий, ориентировочно, на 160 тысячи единицы или 60 процентов от общего числа выданных лицензий.

Создана прозрачная и необременительная для бизнеса система контроля, учитывающая степень соблюдения законодательства проверяемым субъектом, предусмотрен двухлетний мораторий на проверки для вновь зарегистрированных субъектов хозяйствования.

Определен порядок предоставления субъектам малого предпринимательства финансовых средств (в рамках реализации государственных программ поддержки малого предпринимательства за счет средств республиканского и местных бюджетов) на возвратной или безвозмездной основе, имущества на условиях лизинга (финансовой аренды), введены новые механизмы поддержки, такие как льготное кредитование и предоставление гарантий по кредитам, выдаваемым банками субъектам малого предпринимательства.

В Республике Беларусь начался новый этап в проведении приватизации, который характеризуется масштабностью и плановостью при сохранении основных принципов приватизации. В ходе реализации плана приватизации на 2008-2010 годы на базе государственных предприятий создано более 300 новых открытых акционерных обществ. Осуществлено около 20 сделок с принадлежащими государству акциями. Наиболее крупными были сделки по продаже пакетов акций открытых акционерных обществ "Белтрансгаз", "МОТОВЕЛО", компании "Велком", акций ЗАО "Бест", а также акций Белвнешэкономбанка и БПС-Банка.

Формируется проект плана приватизации на 2011-2013 годы, который предусматривает завершение, в основном, преобразований государственных предприятий в открытые акционерные общества, что позволит существенно расширить приватизационное поле и обеспечить дополнительные возможности для участия в этом процессе иностранных инвесторов.

Стратегическим документом, определяющим основные направления для комплексной реформы белорусской экономики, является принятая 31 декабря 2010 г. Директива Президента Республики Беларусь "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь" (Директива №4). Ее основные положения направлены на дальнейшее улучшение условий осуществления предпринимательской деятельности, как одного из ключевых факторов динамичного развития общества и экономики Республики Беларусь. К данным факторам относятся: исключение вмешательства органов государственного управления в процесс ценообразования субъектов предпринимательской деятельности; усиление защиты права частной собственности, ликвидация излишних административных процедур, совершаемых в отношении

субъектов хозяйствования, снижению налоговой нагрузки, пересмотр существующей системы взысканий за правонарушения в области предпринимательской деятельности с целью обеспечения соразмерности ответственности характеру правонарушения и степени причиненного им вреда; исключение излишнего регулирования рынка труда.

Главный принцип Директивы сформулирован так: конкуренция - везде, где возможно, государственное регулирование - там, где необходимо. Реализации предложенных мер позволит создать более конкурентные, и стабильные условия для экономической деятельности, сократить временные и финансовые издержки на администрирование бизнеса, повысив тем самым его инвестиционные возможности и улучшив предпринимательский климат.

Совету Министров совместно с Национальным банком Республики Беларусь, облисполкомами и Минским горисполкомом предписано в 3-месячный срок разработать и утвердить план мероприятий по реализации положений Директивы с указанием исполнителей и сроков выполнения. При этом на Премьер-министра Республики Беларусь, Председателя Правления Национального банка, председателей облисполкомов и Минского горисполкома Директива возлагает персональную ответственность за ее выполнение.

В настоящее время разрабатывается проекта Закона Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве". Данный законопроект закрепит позицию государства о необходимости и приоритетности развития взаимовыгодных отношений с частным сектором, а также объединит все ключевые моменты, связанные с реализацией такого партнерства (цели, задачи, принципы, сферы применения, направления, формы и виды сотрудничества, полномочия государственных органов, механизмы реализации, возможные выгоды и преференции, гарантии, риски, ответственность сторон, порядок разрешения споров).

Б) Меры по улучшению делового климата

Усилия белорусской стороны в сфере либерализации экономики и улучшения условий ведения бизнеса активно повышают инвестиционную привлекательность экономики Беларуси.

Согласно исследованию Всемирного банка «Ведение бизнеса» за два года, начиная с 2008, Беларусь поднялась со 115 места на 58 (в целом на 57 позиций) среди 183 стран по простоте осуществления деловой деятельности. Более того, Беларусь вошла в первую в мире пятерку стран-реформаторов как по количеству реализованных реформ в сфере либерализации условий ведения бизнеса, так и произведенному ими эффекту.

В докладе Всемирного банка, касающемся регулирования прямых иностранных инвестиций в государствах мира, отмечается, что Беларусь лидирует в своем регионе по показателю простоты создания иностранного предприятия, опережая такие страны, как Австрия, Великобритания, Испания, Ирландия, Польша, Румыния, Словакия, Чехия и Франция, а также США и Япония.

Беларусь занимает высокие позиции по обеспечению эффективного доступа предприятий к земле. По совокупности различных индикаторов в этой области она находится на уровне стран Европейского союза, США и Канады.

Всемирный Банк констатирует, что по показателю возможностей инвестирования в различные секторы экономики условия в Беларуси соответствуют условиям в странах Европейского союза.

Европейская экономическая комиссия ООН в сборнике «Страны ЕЭК ООН в цифрах 2009» приводит данные, демонстрирующие лидерство Беларуси по ряду важных показателей социально-экономического развития.

В частности, разрыв в оплате труда мужчин и женщин в Беларуси ниже, чем в большинстве государств, входящих в ЕЭК ООН, и равен уровню таких стран, как Германия, США и Швейцария.

Беларусь имеет крайне низкий уровень безработицы – 1%, в то время как в некоторых странах ЕС этот показатель достигает 7 – 8% , в том числе в Польше – 9,6%, Турции – 8,5%, Германии – 8,4%, Испании – 8,3%, Франции – 8,3%, Бельгии – 7,5%.

По уровню ВВП на душу населения Беларусь опережает ряд государств Восточной Европы (Албанию, Сербию, Черногорию) и большинство стран СНГ, а также сопоставима по этому показателю с двумя государствами ЕС – Болгарией и Румынией.